



**COMISIÓN DE FINANZAS Y FISCALIZACIÓN**

**EXPEDIENTE: CFFM/10-12-24/2017**

**HONORABLE ASAMBLEA**

A la Comisión de Finanzas y Fiscalización de la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado de Tlaxcala, le fue turnado el oficio número OFS/1321/2017, mediante el cual el Órgano de Fiscalización Superior hace llegar el Informe de Resultados de la Revisión y Fiscalización de la Cuenta Pública del Municipio de **Tocatlán**, correspondiente al periodo comprendido del primero de octubre al treinta y uno de diciembre del ejercicio fiscal dos mil dieciséis.

**ANTECEDENTES**

**PRIMERO.** Que en fecha 30 de mayo del dos mil diecisiete mediante oficio número OFS/1321/2017, la Auditora Superior del Órgano de Fiscalización Superior presentó a la Comisión de Finanzas y Fiscalización el Informe de Resultados de la Revisión y Fiscalización de la Cuenta Pública del Municipio de **Tocatlán**, correspondiente al periodo del primero de octubre al treinta y uno de diciembre del ejercicio fiscal dos mil dieciséis.

**SEGUNDO.** La Comisión de Finanzas y Fiscalización en sesión de fecha tres de agosto del año dos mil diecisiete, aprobó el Acuerdo por el cual se emiten "Las





Bases del Procedimiento Interno para la Dictaminación de las Cuentas Públicas parciales del periodo Octubre - Diciembre del Ejercicio fiscal 2016", por el que se norman los criterios y mecanismos a través de los cuales la propia Comisión, el Congreso de Estado de Tlaxcala, el Órgano de Fiscalización Superior y los entes fiscalizables se sujetarán para la elaboración del dictamen final que en esta fecha se presenta ante el Pleno de esta Soberanía, procedimiento que tiene como sustento legal el artículo 53 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Tlaxcala y sus Municipios, tomando como base el informe de resultados emitido por el Órgano de Fiscalización Superior de este Congreso del Estado.

**TERCERO.** El ente fiscalizable del Municipio de **Tocatlán**, por medio del **C. Jorge García Luna**, en su carácter de Ex Presidente Municipal presentó solventación de las observaciones de probable daño patrimonial pendientes de solventar, mismas que están incluidas en el Informe de Resultados de dicho municipio remitido por el Órgano, del periodo Octubre - Diciembre del ejercicio fiscal 2016.

Con los antecedentes narrados, los integrantes de la Comisión de Finanzas y Fiscalización nos permitimos consignar las siguientes:

### CONSIDERACIONES

**PRIMERA.** Que el Congreso del Estado de Tlaxcala, es constitucionalmente competente para dictaminar sobre las cuentas públicas de los Poderes, Municipios, Organismos Autónomos y demás entes fiscalizables, basándose para ello, en el Informe de Resultados del Órgano de Fiscalización Superior; de conformidad con lo dispuesto por los artículos 115, fracción I párrafo primero, fracción II párrafo primero





y fracción IV párrafo cuarto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y, 54 fracción XVII inciso b), de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala.

**SEGUNDA.** Que la Comisión de Finanzas y Fiscalización del Congreso del Estado de Tlaxcala es competente para conocer, estudiar, analizar, dictaminar y presentar para su aprobación al Pleno los dictámenes finales de las cuentas públicas de los entes fiscalizables, basados en los Informes de Resultados de la Revisión y Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del dos mil dieciséis, que fueron elaborados y remitidos por el Órgano de Fiscalización Superior, de acuerdo a lo establecido en los artículos 13, fracciones III, IV y V de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Tlaxcala y sus Municipios; 49, fracción VIII del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Tlaxcala.

**TERCERA.** Que la fundamentación y motivación de los actos que se verifican sólo en los ámbitos internos del gobierno, es decir, entre niveles de autoridades estriba en que se respete el orden jurídico y que no se afecte la esfera de competencia que corresponda a una autoridad, por parte de otra u otras, ya que se tratan de actos que no trascienden de manera directa la esfera jurídica de los gobernados, requisito que se encuentra colmado en el presente asunto. Al respecto, sirve de apoyo la jurisprudencia P./J.50/2000, Novena Época, con el rubro: **FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN. SU CUMPLIMIENTO CUANDO SE TRATE DE ACTOS QUE NO TRASCIENDAN, DE MANERA INMEDIATA, LA ESFERA JURÍDICA DE LOS PARTICULARES.**

**CUARTA.** Que el Congreso del Estado debe salvaguardar los intereses de los tlaxcaltecas, por tanto, esta Soberanía tiene como obligación vigilar el eficiente





manejo de los recursos públicos, para el bienestar de la ciudadanía, como lo establece la propia Constitución por lo que, esta representación popular está legitimada para señalar irregularidades, deficiencias, omisiones, ineficacias, opacidades e incumplimientos en el ejercicio del gasto público.

**QUINTA. PROCEDIMIENTO DE REVISIÓN.-** El órgano fiscalizador efectuó la revisión y fiscalización superior de la cuenta pública correspondiente al periodo del primero de octubre al treinta y uno de diciembre del ejercicio fiscal dos mil dieciséis, del Ente Fiscalizable Municipio de **Tocatlán**, mismo que tuvo por objeto examinar las cifras que muestran los estados financieros de dicho ente y comprobar que la administración, utilización, control y destino de los recursos financieros, humanos y patrimoniales a cargo del municipio en cuestión fueran aplicados con transparencia y atendiendo criterios de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestal; asimismo, verificar que la actividad financiera se haya realizado con estricto apego a la ley de ingresos y al presupuesto de egresos autorizado, ambos para el ejercicio fiscal dos mil dieciséis, así como a los reglamentos y demás ordenamientos legales y normativos aplicables.

**SEXTA. CONTENIDO DEL INFORME DE RESULTADOS DE LA REVISIÓN Y FISCALIZACIÓN SUPERIOR DE LA CUENTA PÚBLICA DEL MUNICIPIO DE TOCATLÁN, TLAXCALA, CORRESPONDIENTE AL PERIODO OCTUBRE-DICIEMBRE DEL EJERCICIO FISCAL DOS MIL DIECISÉIS.**

En cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 26 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Tlaxcala y sus Municipios, el Informe de resultados del municipio en cuestión, contiene en esencia lo siguiente:





**a) Los comentarios y observaciones sobre si la cuenta pública presentada está de acuerdo con los postulados básicos de contabilidad gubernamental y normas de auditoría.**

En este punto se concluye que la administración municipal realizó sus registros contables en apego a los postulados básicos de Contabilidad Gubernamental.

**b) Estado de Ingresos y Egresos.**

Ingresos	\$ 5'682,606.33	Egresos	\$9'953,938.79
----------	-----------------	---------	----------------

Del análisis del estado de ingresos y egresos se informa lo siguiente: Presentaron sobregiros en los capítulos 3000 "Servicios Generales" por \$37,993.59; 4000 "Transferencias, Asignaciones, Subsidios y otras Ayudas" por \$44,885.54; 5000 "Bienes muebles, inmuebles e intangibles" por \$3,553,733.99; 6000 "Inversión Pública" por \$3,373,189.70 y 9000 "Deuda Pública" por \$136,515.20, lo anterior debido a la falta de control y disciplina presupuestal.

Por lo tanto, la gestión financiera de los funcionarios responsables se **apegó parcialmente** a criterios de eficiencia, eficacia, economía, austeridad y disciplina presupuestaria.

**c) De las obras y acciones.**

El municipio ya mencionado programó y ejecutó \$3,055,414.08 en 5 obras, de las cuales se revisaron la totalidad de las mismas, durante el periodo **octubre - diciembre** del ejercicio fiscal dos mil dieciséis. Este monto apenas representa el







**12.00 %** del total del presupuesto que ejerció el municipio al mes de **diciembre** del ejercicio fiscal dos mil dieciséis.

**d) Observaciones emitidas y solventaciones presentadas.**

Esta Comisión de Finanzas y Fiscalización realizó un estudio integral de las observaciones emitidas por el Órgano de Fiscalización Superior a la cuenta pública del Municipio de **Tocatlán**, durante el periodo **del primero de octubre al treinta y uno de diciembre** del ejercicio fiscal dos mil dieciséis, las cuales fueron reportadas como pendientes de solventar en el Informe de Resultados del citado municipio.

Asimismo, el municipio citado, presentó ante esta Comisión con oficio sin número de fecha 05 de mayo y recepcionado en esta Comisión de Finanzas y Fiscalización el día 09 de mayo ambas fechas del año 2017, propuesta de solventación o aclaración, con la documentación soporte correspondiente, a efecto de desvirtuar o solventar las observaciones que el ente fiscalizador reporto como pendientes de solventar en el informe de resultados de la cuenta pública de dicho ente.

Lo anterior, con fundamento en los artículos 16 de la Constitución General de la República; 54, fracción XVII, inciso b), de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala; 13, fracciones III, IV y V; 53 de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Tlaxcala y sus Municipios, 49, fracción VI, del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Tlaxcala y Las Bases del Procedimiento Interno para la Dictaminación de las Cuentas Públicas parciales del periodo **octubre - diciembre** del Ejercicio fiscal 2016.





Con fecha **28 de agosto de 2017** el Órgano de Fiscalización Superior del estado de Tlaxcala, **actualizó el informe de resultados de la Revisión y Fiscalización Superior** de la Cuenta Pública del **Periodo Octubre – Diciembre de 2016**.

**e) Sentido del dictamen.**

En general en el desarrollo de la actividad financiera y el cumplimiento de la normativa que le es aplicable al Municipio que nos ocupa, la Comisión de Finanzas y Fiscalización, en base al Informe de Resultado de la Revisión y Fiscalización Superior emitido por la entidad fiscalizadora correspondiente al periodo octubre – diciembre de 2016, opina sin comprometer su criterio que la actuación del ente fiscalizado, **NO** ha sido de acuerdo a los Normas de Información Financiera aplicables. Asimismo, observamos que en el desarrollo de las operaciones financieras y gasto público, el municipio de **Tocatlán NO** ha mantenido los controles y prácticas administrativas adecuadas para el mejor desempeño y ejercicio de los recursos públicos.

En consecuencia, se determina que la gestión financiera del Municipio de **Tocatlán NO** se ajustó a los extremos de los artículos 42 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y 271, fracción V, del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios, ya que dichas erogaciones **NO** se encuentran plenamente comprobadas y justificadas, motivo por el cual en opinión de esta Comisión **NO fueron solventadas** las siguientes observaciones de probable daño patrimonial:

**CÉDULA ANALÍTICA DE OBSERVACIONES QUE NO FUERON  
SOLVENTADAS ANTE LA COMISIÓN DE FINANZAS Y FISCALIZACIÓN**





PERIODO REVISADO	FONDO O PROGRAMA REVISADO Y/O AUDITADO	NÚMERO DE OBSERVACIONES FINALES QUE NO FUERON SOLVENTADAS
Octubre- Diciembre 2016	Auditoría Financiera. Ingresos Fiscales y Participaciones e Incentivos Económicos	1,2,3
Octubre- Diciembre 2016	Auditoría Financiera. Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FISM)	1
Octubre- Diciembre 2016	Auditoría Financiera. Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN)	1
Octubre- Diciembre 2016	Obra Pública. Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISM-DF)	1,2,3

En efecto, conforme a las observaciones reportadas por el Órgano en el Informe de Resultados de la Cuenta Pública del Municipio de **Tocatlán** como pendientes de solventar, se advierten las siguientes irregularidades las cuales se engloban en los siguientes conceptos:

- **Responsabilidad de Funcionarios.** Al mes de diciembre de 2016, la cuenta de deudores diversos por cobrar a corto plazo, presenta saldo por importe de







\$45,000.00 por concepto de Responsabilidad de Funcionarios Públicos, lo cual resulta improcedente debido a que los recursos que son transferidos al ayuntamiento no podrán bajo ninguna circunstancia destinarlos a fines distintos a los expresamente previstos en las leyes respectivas; incumpliendo con lo establecido en los artículos 91 de la Ley Municipal del Estado de Tlaxcala; 59 fracciones II y IV de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos para el Estado de Tlaxcala y 302 del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios.

- **Gastos a comprobar.** Lo anterior se refiere a un saldo de \$10,646.17, que presenta la cuenta de Deudores Diversos por Cobrar a Corto Plazo correspondiente al ejercicio 2016 por Gastos a Comprobar, cuyo importe no fue recuperado oportunamente, haciendo caso omiso a lo establecido en los artículos 91 de la Ley Municipal del Estado de Tlaxcala; 59 fracción II y IV de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos para el Estado de Tlaxcala y 302 del Código Financiero para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios.

- **Penas, multas, accesorios y actualizaciones por el incumplimiento de disposiciones legales.** Este concepto se refiere al pago de comisiones bancarias por concepto de devolución de cheques por insuficiencia de fondos por un importe de \$2,296.80; infringiendo lo establecido en los artículos 73 fracción II de la Ley Municipal del Estado de Tlaxcala; 59 fracción II y IV de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos para el Estado de Tlaxcala.

- **Omisión de entero de impuestos, cuotas, derechos o cualquier otra obligación fiscal (ISR sobre sueldos y salarios).** La información financiera del municipio presenta un saldo correspondiente al ejercicio 2016, por la cantidad de





\$563,802.35; mímimo que se integra por retenciones de impuesto 5.51 al millar e Impuesto Sobre la Renta, no enterados en su oportunidad; infringiendo lo establecido en los artículos 94 y 96 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta; 73 fracción II de la Ley Municipal del Estado de Tlaxcala, 12 fracción X de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Tlaxcala y sus Municipios; y 59 fracciones II y IV de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos para el Estado de Tlaxcala.

- **Volúmenes pagados en exceso.** Durante la revisión a los diferentes programas de obra pública ejecutadas por el Municipio, se observaron volúmenes pagados en exceso mismos que no fueron aplicados en los conceptos mencionados por un monto de \$32,288.86; contraviniendo el artículo 55 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionadas con las Mismas; artículo 21 fracción V del Reglamento de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con la Misma; artículos 58, 59 y 60 de la Ley de Obras Públicas para el Estado de Tlaxcala y sus Municipios, así como los artículos 74 y 74 bis de la Ley Municipal del Estado de Tlaxcala.

Por lo anterior, y en virtud de que las observaciones que **NO fueron solventadas** por el ente fiscalizable Municipio de **Tocatlán**, constituyen un probable daño patrimonial por un importe de \$654,034.18, que representa el 6.57% respecto del presupuesto devengado de \$9'953,938.79, de acuerdo al Informe de Resultados remitido por el Órgano de Fiscalización Superior, monto que no se ubica dentro de los márgenes de razonabilidad y legalidad que exige el manejo, custodia y aplicación de los ingresos, egresos, fondos y en general de los recursos públicos; los integrantes de la Comisión proponemos la **NO APROBACIÓN** de la cuenta pública del Municipio de **Tocatlán** correspondiente al periodo **octubre - diciembre** del ejercicio fiscal dos mil dieciséis, toda vez que el municipio **NO solventó** satisfactoriamente ante el Órgano de Fiscalización Superior las observaciones que





fueron anteriormente referenciadas de probable daño patrimonial, lo que genera la presunción fundada de desvío de recursos públicos en agravio del patrimonio y hacienda pública del Municipio de **Tocatlán**, situación que afectó gravemente sus finanzas y que redundó en una deficiente prestación de los servicios públicos que constitucionalmente tiene encomendado.

**SÉPTIMA.** En esta tesitura, con fundamento en lo dispuesto en Las Bases del Procedimiento Interno para la Dictaminación de las Cuentas Públicas parciales del periodo **Octubre - Diciembre** del Ejercicio fiscal 2016, se instruye al Auditor Superior del Órgano de Fiscalización Superior a formular de manera inmediata la denuncia de hechos ante las instancias competentes para que en el ámbito de su competencia conozcan y resuelvan sobre la posible responsabilidad penal en la que hayan incurrido los servidores públicos del Ayuntamiento de **Tocatlán**, responsables de una posible afectación al erario municipal por un importe de \$654,034.18, debiendo informar a esta Comisión del avance y resultado obtenidos.

**OCTAVA.** Asimismo, se instruye al Órgano de Fiscalización Superior a iniciar los procedimientos de responsabilidad indemnizatoria de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Tlaxcala y sus Municipios, a efecto de determinar las responsabilidades indemnizatorias en que hayan incurrido los servidores públicos del Ayuntamiento de **Tocatlán**, tomando como base las observaciones de daño patrimonial que no fueron solventadas en el presente Dictamen.

Y al Ayuntamiento del municipio en cuestión se le exhorta respetuosamente aplicar la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de Tlaxcala, a efecto de determinar las responsabilidades administrativas a que haya lugar en





relación a las observaciones que no fueron solventadas de tipo administrativo, mismas que no implican una afectación al patrimonio de dicho Ayuntamiento.

Por otro lado, se aclara que el sentido del presente Dictamen se emite sin perjuicio de la competencia y facultades que en materia de fiscalización de recursos federales establecen los artículos 47 y 50 de la vigente Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación y demás normatividad federal a favor de la Auditoría Superior de la Federación y de otras autoridades fiscalizadoras tanto locales y federales.

Finalmente, remítase copia del presente Dictamen, al Órgano de Fiscalización Superior y al Ayuntamiento del Municipio de **Tocatlán**, Tlaxcala, para su conocimiento y efectos legales a que haya lugar.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, sometemos a la consideración del Pleno de esta Asamblea Legislativa el siguiente proyecto de:

### ACUERDO

**PRIMERO.** Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 45 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala; 9 y 10 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Tlaxcala, el Congreso del Estado de Tlaxcala declara revisada, analizada y fiscalizada la cuenta pública del ente fiscalizable Municipio de **Tocatlán**, Tlaxcala correspondiente al periodo del **primero de octubre al treinta y uno de diciembre** del ejercicio fiscal dos mil dieciséis, con base en el







Informe de Resultados de la Revisión y Fiscalización Superior de la Cuenta Pública elaborado por el Órgano de Fiscalización Superior.

**SEGUNDO.** En cumplimiento de lo señalado en el artículo 54, fracción XVII, inciso b) de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala, y demás disposiciones legales aplicables, y con base en el Informe de Resultados de la Revisión y Fiscalización Superior, emitido por el Órgano de Fiscalización Superior, éste Congreso del Estado de Tlaxcala **NO APRUEBA**, la Cuenta Pública del Municipio de **Tocatlán**, correspondiente al periodo del **primero de octubre al treinta y uno de diciembre** del ejercicio fiscal dos mil dieciséis.

**TERCERO.** Se instruye al Auditor Superior del Órgano de Fiscalización Superior a formular de manera inmediata la denuncia de hechos ante las instancias competentes para que en el ámbito de su competencia conozcan y resuelvan sobre la posible responsabilidad penal en la que hayan incurrido los servidores públicos del Municipio de **Tocatlán**, debiendo informar a esta Comisión del avance y resultado obtenidos.

**CUARTO.** Se instruye al Órgano de Fiscalización Superior a iniciar los procedimientos de responsabilidad indemnizatoria de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Tlaxcala y sus Municipios, tomando como base las observaciones de daño patrimonial que no fueron solventadas en el presente Dictamen.

**QUINTO.** Se exhorta respetuosamente al Ayuntamiento del Municipio de **Tocatlán**, aplicar la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de







Tlaxcala, a efecto de determinar las responsabilidades administrativas a que haya lugar en relación a las observaciones que no fueron solventadas de tipo administrativo, mismas que no implican una afectación al patrimonio de dicho Ayuntamiento.

**SEXTO.** Remítase copia del presente Dictamen al Órgano de Fiscalización Superior, al Auditor Especial de Cumplimiento de dicho Órgano y al Ayuntamiento del Municipio de **Tocatlán**, para su conocimiento y efectos legales a que haya lugar.

**SÉPTIMO.** En cumplimiento a lo dispuesto por los artículos 116, fracción II, párrafo sexto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 24, 25, fracciones IX y XI, 63, fracciones XXIV y XXV, y 65, fracción XIX de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Tlaxcala, se da a conocer que el Informe de Resultados de la Revisión y Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del periodo octubre - diciembre del ejercicio fiscal 2016 del ente fiscalizable materia del presente dictamen, así como el presente dictamen se encontraran disponibles en la plataforma de transparencia del Congreso del Estado de Tlaxcala, en la siguiente dirección electrónica:

[www.congresotlaxcala.gob.mx/inicio/index.php/transparencia](http://www.congresotlaxcala.gob.mx/inicio/index.php/transparencia)

**OCTAVO.** Publíquese el presente Acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Tlaxcala.






Dado en la Sala de Sesiones del Palacio Juárez, Recinto Oficial del Poder Legislativo del Estado de Tlaxcala, en la ciudad de Tlaxcala de Xicoténcatl, a los veintinueve días del mes de agosto del año 2017.

LA COMISIÓN DE FINANZAS Y FISCALIZACIÓN

  
DIP. ALBERTO AMARO CORONA  
PRESIDENTE

  
DIP. DELFINO SUAREZ PIEDRAS  
VOCAL

DIP. HÉCTOR ISRAEL ORTIZ ORTIZ  
VOCAL

  
DIP. J. CARMEN CORONA PÉREZ  
VOCAL

  
DIP. JESÚS PORTILLO HERRERA  
VOCAL







TLAXCALA


CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TLAXCALA  
LXII LEGISLATURA

2017 Centenario de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos  
y año de Domingo Arenas Pérez

  
DIP. JOSÉ MARTÍN RIVERA  
BARRIOS  
VOCAL

  
DIP. MARIANO GONZÁLEZ  
AGUIRRE  
VOCAL

DIP. MARÍA GUADALUPE SÁNCHEZ  
SANTIAGO  
VOCAL

  
DIP. YAZMÍN DEL RAZO PÉREZ  
VOCAL

